

**Резолюция  
международного спортивного форума «Россия – спортивная держава»  
(8-10 сентября 2021 года, г. Казань)**

Развитие физической культуры и спорта – неотъемлемая составляющая общей повестки национального развития. Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 определена национальная цель - вовлечение 70 % граждан в систематические занятия физической культурой и спортом.

Международный спортивный форум «Россия – спортивная держава», проводимый в соответствии с распоряжением Президента России от 27 июня 2009 г. № 863 (далее – форум), является единственной отраслевой площадкой в стране для обсуждения актуальных вопросов развития физической культуры и спорта, и достижения национальных целей. Очередной (девятый) форум состоялся 8-10 сентября 2021 года в г. Казани (Республика Татарстан) с целью выработки практических решений и рекомендаций по реализации национальной цели и стратегии развития физической культуры и спорта до 2030 года. В работе форума приняли участие около 5 тысяч человек, представлявшие все субъекты Российской Федерации и около 100 федераций по видам спорта. Форум состоялся в постпандемийный период, но с учетом ограничений, направленных на нераспространение COVID19

Деловая программа форума включала следующие направления:

Федеральный проект «Спорт – норма жизни»;

«Развитие образования и науки в спорте»;

«Развитие малого и среднего предпринимательства»;

«Цифровая трансформация спортивной отрасли»;

«Создание комфортной среды»;

«Охрана здоровья. Реабилитация граждан и спортсменов средствами физической культуры и спорта» (наименования направлений деловой программы утверждены решением оргкомитета форума в концепции форума).

На площадках форума состоялись 42 мероприятия, включая пленарное заседание «Спорт-2030: путь к устойчивому развитию в новых условиях» и форум «DigitalSport», посвященный цифровой трансформации спортивной отрасли.

Впервые рассмотрены вопросы взаимодействия институтов государственной власти, спортивных и религиозных организаций, интеграции спортивной, туристической отраслей и индустрии развлечений, преодоления последствий пандемии, построения инклюзивного общества и развития социальной миссии физической культуры и спорта.

Проведены дискуссии по наиболее актуальным вопросам современного этапа развития отрасли:

реализации федерального закона о гармонизации законодательства в части физической культуры, спорта и образования;

определения критериев оценки эффективности деятельности спортивных федераций;

подготовки кадров для сферы физической культуры и спорта;

развития профессионального спорта в условиях сокращения финансирования из средств бюджетов всех уровней;

развития механизмов государственно-частного партнерства, спортивной инфраструктуры в городах и на селе, развития негосударственного сектора и услуг населению в области физической культуры и массового спорта.

В рамках форума общественности Презентованы:

глобальная инициатива «Игры будущего», направленная на создание новой технологической платформы проведения спортивно-зрелищных мероприятий;

всемирный саммит спорта и бизнеса «SportAccord», запланированный к проведению в Екатеринбурге в мае 2022 года.

Новацией форума является организация «региональных секций», предусматривающая дополнительное вовлечение представителей физкультурно-спортивных организаций субъектов Российской Федерации в деловые мероприятия форума и получение обратной связи от модераторов и спикеров посредством чата и мобильного приложения. Около 1,5 тысячи участников

из 23 субъектов Российской Федерации приняли участие в 9 круглых столах в режиме видеоконференции.

Основные отличительные особенности новых условий для физической культуры и спорта заключаются в преодолении вызовов, сформированных под воздействием изменений в демографической ситуации, уровне здоровья и возможностях для самореализации граждан, масштабной цифровизации отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления, а также вследствие распространения новой коронавирусной инфекции.

Пандемия ограничила возможности граждан поддерживать необходимый уровень двигательной активности и получать соответствующие виды услуг в привычном формате. Вследствие отмены большинства массовых спортивно-зрелищных мероприятий и закрытия физкультурно-спортивных организаций нанесен значительный экономический ущерб всей спортивной индустрии. В силу вынужденного нахождения основной массы граждан на дому опережающее развитие получили рынки индустрии развлечений, ориентированные на вовлечение человека в пассивный досуг – видеоигры, стриминговые сервисы и онлайн кинотеатры. Развитие рынка доставки товаров и продуктов питания завершило формирование экосистемы, позволяющей гражданам обеспечивать большинство профессиональных и личных потребностей, не выходя из дома.

Участники форума отметили общую эффективность работы Правительства Российской Федерации и Минспорта России по поддержке физкультурно-спортивных организаций в период кризиса и созданию новых гибридных форматов организации физкультурно-спортивной работы.

В то же время дальнейший рост охвата населения занятиями физической культурой и спортом должен обеспечиваться, в основном за счет вовлечения граждан среднего возраста (женщины: 30-54 года; мужчины: 30-59 лет), прежде всего путем активизации негосударственного сектора. В связи с этим, Министерству спорта Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и иными

заинтересованными организациями предложено разработать дополнительные меры направленные на:

стимулирование спроса населения на услуги в области физической культуры и массового спорта;

дальнейшее развитие потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих услуги населению в области физической культуры и спорта (МСП);

развитие механизмов государственной и муниципальной поддержки соответствующих субъектов физической культуры и спорта с учетом возможностей института государственного (муниципального) заказа для оказания физкультурно-спортивных услуг малоимущим и социально незащищенным группам граждан за счет бюджетных источников различных уровней, эффективной эксплуатации спортивных сооружений с участием негосударственных организаций, системных мер поддержки бизнеса, инвестирующего за счет внебюджетных источников в развитие социальных проектов в массовом спорте и доступную инфраструктуру для занятий граждан физической культурой.

Участники Форума отметили:

- в 2021 году приняты отдельные меры, направленные на развитие негосударственных организаций в области физической культуры и массового спорта, вовлечение граждан в занятия физической культурой и спортом на базе таких организаций. В Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закреплено понятие «физкультурно-оздоровительная услуга», в Налоговый кодекс включены положения, касающиеся предоставления социального налогового вычета гражданам за оплату физкультурно-оздоровительных услуг;

- приоритет массового спорта в развитии социального заказа и реализации в субъектах Российской Федерации социальных проектов в сфере физической культуры и спорта;

- необходимость совершенствования нормативно-правовых основ, обеспечивающих практическую реализацию физкультурно-оздоровительных услуг населению, в том числе развитие механизмов государственного (муниципального) социального заказа для оказания физкультурно-оздоровительных услуг, разработку стандартов оказания физкультурно-оздоровительных услуг населению, обеспечение контроля качества оказания населению физкультурно-оздоровительных услуг;

- необходимость дальнейших мер по поддержке негосударственных организаций в области физической культуры и массового спорта, направленных на совершенствование системы налогообложения, возмещение негосударственным организациям затрат по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг, а также предоставление на льготной основе государственных и муниципальных объектов НКО для оказания физкультурно-оздоровительных услуг населению;

- необходимость развития доступной инфраструктуры активного образа жизни по месту жительства, работы, отдыха и учебы граждан, в том числе модернизацию спортивной инфраструктуры государственной собственности, переданной некоммерческим организациям в безвозмездное пользование, повышению эффективности доступности спортивной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- необходимость развития мер стимулирования спроса населения на услуги в области физической культуры и массового спорта, касающиеся прежде всего внедрения в практику на муниципальном и региональных уровнях социальных сертификатов для населения на физкультурно-оздоровительные услуги для социально-незащищенных и малоимущих категорий населения, оказываемые за бюджетный счет;

- приоритет в развитии системы массовых физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых негосударственными организациями, вовлечения граждан к участию в таких мероприятиях, в том числе в части упрощения процедур получения гражданами допуска к участию в физкультурных и спортивных мероприятиях и развития системы бюджетного софинансирования

зарекомендовавших себя на рынке массовых физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых негосударственными организациями;

- высокий приоритет перехода массового спорта на персонализированный подход в работе с населением в рамках цифровой трансформации отрасли спорта.

**В связи с этим, участники форума предлагают определить приоритетность следующих направлений развития:**

- создание систем управления знаниями и изменениями в сфере физической культуры и массового спорта;

- обеспечение доступности и открытости для граждан и организаций научно-обоснованной информации, включая методическую в областях физической культуры, спорта, спортивной медицины и здорового образа жизни;

- масштабирование и трансляция успешного опыта субъектов Российской Федерации и зарубежных стран по организации физкультурно-спортивной работы;

- организация непрерывного профессионального развития специалистов в сфере физической культуры, спорта и спортивной медицины с учетом актуальных тенденций, новаций в научной и образовательной деятельности, запросов работодателей, в том числе путем использования цифровых возможностей для дистанционного обучения, в том числе в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни», создание системы содействия трудоустройству студентов и выпускников,.

**Участники форума предлагают Минспорту России совместно с федеральными и региональными органами исполнительной власти, общероссийскими спортивными федерациями и иными заинтересованными организациями:**

1) учесть статистическую информацию, результаты научных и социологических исследований по изучению факторов мотивации либо негативного отношения граждан к занятиям физической культурой и спортом, при постановке целей, задач и показателей эффективности документов, разработка которых предусмотрена планом мероприятий стратегии развития

физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, а также соответствующих региональных документов стратегического планирования;

2) осуществить широкомасштабное внедрение программ лояльности при реализации государственных проектов и инициатив в сфере физической культуры и спорта, в том числе предусмотреть:

рейтинг участников физкультурных и спортивных мероприятий среди спортсменов-любителей, а также среди участников комплекса ГТО;

партнерские интеграции с крупными брендами (производители спортивных товаров и оборудования, финансово-кредитные организации) при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий, реализации комплекса ГТО;

партнерские преференции для участников и организаторов таких мероприятий при использовании партнерских сервисов и услуг;

3) дополнительно таргетировать качественные эффекты проведения информационно-коммуникационной кампании федерального проекта «Спорт – норма жизни» (приобретение мотивации к занятиям физической культурой, спортом, увеличение объема потребляемого тематического контента и расходов на спортивные сервисы, услуги, товары) и использовать индивидуальные средства коммуникаций с целевыми аудиториями для вовлечения граждан в пространство бренда, в том числе путем:

расширения сетевого взаимодействия;

использования ресурса лидеров мнений;

адресной рекламы;

ребрендинга официальных физкультурных, спортивных мероприятий;

анализа обратной связи участников таких мероприятий, пользователей портала «norma.sport», государственных сервисов и услуг;

4) совместно с компаниями-лидерами высокотехнологического сектора обеспечить развитие системы онлайн/офлайн физкультурных и спортивных мероприятий (по новым и традиционным видам спорта) на единой платформе

с использованием возможностей новой мобильности, искусственного интеллекта, нейросетей, робототехники, дополненной реальности и иных инновационных технологий;

5) совместно с государственными институтами развития разработать модель поиска, отбора и акселерации перспективных идей и проектов, а также дифференцированные меры поддержки, включая предоставление грантов, предпринимателей, организаций третьего сектора и технологических стартапов в сфере физической культуры и спорта;

б) привлечь АНО «Россия – страна возможностей», АНО «Форум «Спортивная держава» АО «Корпорация МСП» для организации совместных конкурсов среди управленцев и начинающих предпринимателей в сфере физической культуры и спорта, профессионального развития специалистов и формирования кадрового резерва спортивной отрасли;

7) обеспечить развитие сотрудничества с зарубежными организациями в части осуществления научной, исследовательской, образовательной и конгрессно-выставочной деятельности в сфере физической культуры и спорта, участия российских представителей в международных общественно-деловых мероприятиях.

**Участниками форума выдвинуты следующие законодательные, стратегические, проектные, инициативы и предложения по разработке программных отраслевых документов:**

1) внести изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части:

1.1) установления полномочий Российской Федерации по утверждению порядка и методики определения объемов бюджетного финансирования спортивных сборных команд Российской Федерации, в том числе получаемых в виде субсидий, с учетом достижения целевых показателей по завоеванию медалей спортсменами сборных команд Российской Федерации на официальных международных спортивных соревнованиях;

1.2.) дополнения федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки разделами по научно-методическому, медико-биологическому, медицинскому и антидопинговому обеспечению спортивной подготовки;

2) разработать и утвердить решением Правительства Российской Федерации паспорт федерального проекта «Спорт на селе» в составе государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;

3) разработать совместно с общероссийскими федерациями и профессиональными лигами, иными заинтересованными организациями и утвердить актом (решением) Минспорта России:

3.1) комплекс мер по развитию профессионального спорта, предусмотрев в том числе:

минимальный уровень бюджетного финансирования клубных команд;

условия предоставления бюджетных средств и направления их расходования;

совершенствование законодательной базы в части государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр, налоговых льгот и преференций для профессиональных клубов, лиг и инвесторов, а также рекламы и продажи пива, пивных и иных слабоалкогольных напитков на стадионах;

3.2) «дорожную карту» по развитию сферы фитнеса в Российской Федерации на 2021-2024 годы и на период до 2030 года с учетом совместных предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, и региональных фитнес сообществ по формированию региональных отраслевых регуляторов в сфере фитнеса;

3.3) методические рекомендации по обеспечению соблюдения требований доступности при предоставлении услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения;

3.4) методику оценки социальной эффективности реализации проектов по направлениям массового спорта, физической культуры и адаптивного спорта;

3.5) комплекс мер по развитию системы взаимодействия с традиционными конфессиями Российской Федерации, направленный на достижение национальных целей Российской Федерации, укрепление семейных ценностей, пропаганду здорового образа жизни, повышение двигательной активности российских граждан.

При этом традиционным конфессиям Российской Федерации рекомендовано направить в Минспорт России примеры успешных практик взаимодействия религиозных организаций с организациями, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта, и обеспечить распространение методических материалов и рекомендаций, направленных на популяризацию здорового образа жизни, вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом;

4) создать:

4.1. при Минспорте России консультативно-совещательный орган с участием религиозных и общественных организаций для формирования системы взаимодействия сферы физической культуры и спорта с традиционными конфессиями;

4.2. Ассоциацию развития корпоративного спорта как единого оператора по развитию корпоративного спорта.

**В части развития системы подготовки спортивного резерва, в том числе по адаптивным видам спорта, участники форума:**

1) обратили внимание Минспорта России и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти на необходимость:

своевременного принятия нормативных правовых актов, направленных на реализацию федерального закона о гармонизации законодательства в части физической культуры, спорта и образования с учетом сохранения уровня оплаты труда тренеров;

проработки с Минфином России вопроса о выделении дополнительных ассигнований федерального бюджета на цели реализации данного федерального закона;

2) рекомендовали высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации обеспечить разработку и утверждение региональных «дорожных карт», предусматривающих проведение мероприятий, необходимых для реализации федерального закона о гармонизации;

3) рекомендовали Минспорту России:

3.1) разработать и утвердить комплекс мер, направленных на создание, функционирование и стимулирование деятельности адаптивных спортивных школ и центров, а также отделений по адаптивным видам спорта в организациях, осуществляющих спортивную подготовку;

3.2) совместно с Минздравом России и ФМБА России актуализировать комплекс документов, регламентирующих:

осуществление научного, научно-методического, медицинского и медико-биологического обеспечения детско-юношеского спорта, федеральных стандартов и программ спортивной подготовки;

порядок финансирования программ научно-методического и медико-биологического обеспечения спортивной подготовки.

**В части инновационного и цифрового развития физической культуры и спорта Минспорту России рекомендовано проработать вопросы:**

1) о введении экспериментальных правовых режимов, регулируемых в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», в целях реализации полного цикла электронного документооборота в части формирования цифровых паспортов спортсменов, электронных личных дел спортивных судей, итоговых протоколов спортивных соревнований и создания цифрового архива сферы физической культуры и спорта;

2) тиражировать опыт внедрения научно-обоснованных технологий, методик физкультурно-спортивной деятельности в журналах, рекомендованных ВАК,

индексируемых в международных базах Scopus и Web of Science и других источниках информации;

3) стимулировать процесс разработки новых методических подходов, развития физической культуры и спорта с использованием инновационных технологий и современных достижений современной науки.

**В части инфраструктурного развития Минспорта России рекомендовано:**

1) разработать и утвердить методические рекомендации для субъектов Российской Федерации:

1.1) по распространению успешных проектов, реализованных в субъектах Российской Федерации в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства или концессионных соглашений, а также реконструкции и ремонта объектов спорта советской постройки, в том числе за счет средств инвесторов;

1.2) порядку оснащения спортивных объектов и учреждений комплектами силовых пневмонагружаемых тренажеров отечественного производства для занятий адаптивной физической культурой и тренировок спортсменов-паралимпийцев;

2) разработать и представить предложения:

2.1.) в Минстрой России и АО «ДОМ.РФ» о расширении перечня объектов спортивной инфраструктуры при проектировании и строительстве общественных пространств в жилой застройке в каталоге принципиальных архитектурно-планировочных решений в оснащении жилой застройки рекреационной, в том числе спортивной инфраструктуры, а также о разработке нормативной базы для проектирования быстровозводимых модульных бассейнов;

2.2.) в Росстандарт о включении в план разработки национальных стандартов ГОСТ Р, обеспечивающих безопасность оказания услуг в плавательных бассейнах и производстве спортивно-технологического оборудования бассейнов для плавания.

В целях ускоренного развития доступной инфраструктуры активного образа жизни по месту жительства, работы и отдыха граждан, участники форума отметили

приоритетность использования мобильных физкультурных объектов в сельских и малонаселенных территориях.

**В части построения инклюзивного общества рекомендовано:**

1) Минспорту России организовать проведение научных исследований с целью разработки методических рекомендаций по организации инклюзивных занятий физической культурой и спортом;

2) Минпросвещению России, Минтруду России совместно с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Специальной Олимпиадой России разработать и внедрить программу «Объединенная школа» во всех субъектах Российской Федерации.

3) Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации предложено принять дополнительные меры для:

3.1.) распространения инклюзивного образования среди учащихся образовательных организаций, в том числе средствами физической культуры и спорта в рамках основной, дополнительной и внеурочной деятельности;

3.2.) организации специализированных смен в детских оздоровительных лагерях с одновременным участием лиц с интеллектуальными нарушениями и без нарушений;

3.3.) улучшения финансирования (ежегодные субсидии) и материально-технической базы всех организаций, обеспечивающих подготовку и участие спортсменов с интеллектуальными нарушениями в физкультурных и спортивных мероприятиях.

4) Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта предложено:

4.1.) дополнить региональные (ведомственные) перечни работ, оказываемых бюджетными учреждениями в сфере физической культуры и спорта, в части включения в него работы спортивно-оздоровительных групп по программе Специальной Олимпиады;

4.2.) планировать выделение ассигнований из регионального бюджета на финансовое обеспечение проведения соревнований по программе Специальной Олимпиады и для участия спортсменов во Всероссийских соревнованиях Специальной Олимпиады.

**В части специальных мер медицинского обеспечения спортсменов ФМБА России рекомендовано:**

при проведении УМО спортсменов, перенесших новую коронавирусную инфекцию, особое внимание уделять обследованию органов и систем, преимущественно поражаемых коронавирусом;

до стабилизации эпидемиологической обстановки – усилить контроль за соблюдением установленных санитарно-эпидемиологических ограничений со стороны спортсменов, руководства общероссийских спортивных федераций и центров спортивной подготовки;

расширить области использования различных способов коррекции психологического профиля спортсменов, преимущественно снижающих влияние стрессорных факторов и повышающих мотивацию;

создать инфраструктуру (материально-техническое и информационно-аналитическое обеспечение) подготовки специалистов в области реабилитационных и восстановительных мероприятий.

**В части мер антидопингового обеспечения рекомендовано:**

1) Минспорту России направить в адрес высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации концепцию совершенствования антидопинговой политики в субъектах Российской Федерации, включающую:

1.1.) комплекс мер, направленных на совершенствование организации антидопинговой деятельности в субъекте Российской Федерации;

1.2.) проект соглашения между Минспортом России и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о сотрудничестве и взаимодействии по предотвращению допинга в спорте;

2) высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

2.1.) выступить с инициативой о готовности реализовать соответствующий комплекс мер;

2.2.) активизировать работу по заключению соглашений между Минспортом России и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о сотрудничестве и взаимодействии по предотвращению допинга в спорте.